



WWF *for a living planet*

**WWF Programul
Dunăre-Carpați
România**
Afi Tech Park 1, etaj 3, Bd.
Tudor Vladimirescu nr. 29,
Bucuresti

Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
office@wwfdcp.ro

Nr. 42 / 24.09.2018

Către: Guvernul României

În atenția:

Doamnei Viorica Dăncilă, Prim-Ministrul Guvernului României

Domnului Eugen Orlando Teodorovici, Ministrul Finanțelor Publice

Doamnei Lia-Olguța Vasilescu, Ministrul Muncii și Justiției Sociale

Domnului Dănuț Andrușcă, Ministrul Economiei

Domnului Ioan Deneș, Ministrul Apelor și Pădurilor

Referitor la: *Proiectul de modificare a HG 715 /2017 Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică; promovarea producției durabile și optimizarea contribuției pădurilor și a sectorului forestier la dezvoltarea rurală; creșterea economică și crearea de locuri de muncă*

Stimată Doamnă Prim-Ministru,

Ca urmare a procesului de consultare publică organizat de Ministerul Apelor și Pădurilor, **revenim** cu prezenta adresă cu intenția de a atrage atenția asupra faptului că prin Proiectul de modificare a *HG 715/2017 Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică*, **sunt practic abandonate principiile de valorificare a masei lemnoase**, instituite prin **Codul Silvic** (după o dezbateră de patru ani).

Principiile statuate în Codul Silvic (inclusiv: valorificarea superioară a masei lemnoase, sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a masei lemnoase sau prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor populației), pot să ofere o **orientare strategică a silviculturii** din România în direcția unei **dezvoltări durabile** având implicații majore asupra întregii economii naționale (N.B. modul de valorificare a lemnului din pădurile României influențează viața a cca 3 milioane de familii care se încălzesc cu lemn, condiționează existența a peste 300.000 de locuri de muncă din silvicultură și industria de prelucrare a lemnului și au un impact semnificativ asupra economiei naționale, reprezentând peste 3% din PIB).

Deși sunt instituite încă din 2015, niciun Guvern nu a reușit încă să transpună aceste principii printr-un set de soluții viabile. Astfel, după patru modificări succesive ale acestui regulament, a fost generată o criză prelungită a lemnului, iar acum constatăm că **actualul Guvern propune cu resemnare renunțarea la aceste principii** și revenirea în mare parte la practicile de dinainte de 2015. Fără o **transpunere fermă** și un **consens cât mai larg** din partea autorităților și factorilor interesați relevanți, privitor la soluțiile practice care se impun, se prelungește o stare de fapt care a generat **instabilitatea** sectorului forestier, o totală **lipsă de predictibilitate** reducând implicit aportul acestuia la dezvoltarea durabilă a comunităților locale și creșterea economiei naționale.

Este datoria Guvernului să asigure ca resursele naționale să fie **valorificate în interesul comunităților locale**, luând în considerare impactul pe care îl are industria lemnului în eforturile naționale privind dezvoltarea rurală. În contextul actual, industria lemnului este una dintre puținele domenii care asigură locuri de muncă în zone defavorizate și sprijinirea acestui domeniu poate reprezenta o soluție eficientă în preîntâmpinarea fenomenului de migrație de la sate la orașe sau direct în afara granițelor țării.



WWF® *for a living planet*®

WWF Programul
Dunăre-Carpați
România
Afi Tech Park 1, etaj 3, Bd.
Tudor Vladimirescu nr. 29,
Bucuresti

Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
office@wwfdcp.ro

Prin implicarea în cadrul procesului de consultare publică dorim din nou să atragem atenția asupra unor aspecte pe care le considerăm **deficiente** față de litera și spiritul Codului Silvic, referitor la transpunerea principiilor care trebuie avute în vedere pentru fundamentarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase:

- + Nu este prevăzută nici măcar o măsură pentru transpunerea principiului: “**sprrijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a masei lemnoase**” (Cod Silvic, art. 60, **alin (5), lit (b)**). Dimpotrivă, sunt prevăzute măsuri care pot să contravină acestui principiu. Spre exemplu: modul de definire a **grupajului de partizi** (fără stabilirea unor condiții clare /obiective referitoare la constituirea grupajelor), vor avea ca efect **excluderea accesului** operatorilor locali mici și mijlocii de la această resursă;
- + Sunt prevăzute **măsuri inconsistente** pentru promovarea “**valorificării superioare a masei lemnoase**” și “**alocarea resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor populației**” (Cod Silvic, art. 60, alin (5), lit **a), d)**); astfel, pragul minim asumat pentru lemnul de foc este de **1 milion mc/ an** ceea ce reprezintă doar cca **10% din totalul producției** anuale (în condițiile priorității partizilor cu ponderea cea mai mare de lemn de foc). Stabilirea unui prag minimal situat mult sub media de cca 25% a ultimilor ani, înseamnă că **se fac pași înapoi** față de aplicarea principiilor enunțate în Codul Silvic (întărite până acum de doua acte legislative); asigurarea valorificării superioare a lemnului respectiv alocarea cu prioritate a lemnului pentru populație devin practic voluntare, eventual **subordonate cerințelor impuse de marii procesatori primari**;
- + Referitor la estimarea necesarului și **vânzarea directă a lemnului pentru populație**, trebuie introduse prevederi clare pentru **asigurarea cu prioritate** a lemnului de foc și lemnului pentru construcții rurale și meșteșugărești, necesar comunităților locale în **situații critice**, atunci când nu este fezabilă procurarea resurselor din alte locații, inclusiv **datorită inexistenței căilor de acces permanente funcționale** (ex. cătune izolate – fiind și o problemă de sănătate a populației);
- + Nu sunt stabilite **metodologia și criteriile de adjudecare a licitațiilor “pe puncte”** care să țină cont și de **aportul socio-economic** local al activităților de recoltare, prelucrare și valorificare a lemnului, **raportat la cantitatea de lemn consumată**. În acest sens, pentru pădurile publice ale statului, considerăm că **Guvernul României** este cel mai în măsură să decidă asupra criteriilor de atribuire întrucât are capacitatea, precum și **răspunderea, să cuantifice și beneficiile** obținute prin procesarea lemnului, nu doar prețul obținut prin vânzarea imediată a lemnului;
- + **Transparența** este unul dintre elementele cheie în procesul de combatere a tăierilor ilegale și implementarea eficientă a măsurilor de protecție a mediului. “Transparența vânzării și comercializării masei lemnoase” impusă de Codul Silvic (art. 60 alin. 5 lit. e), trebuie aplicată în aceeași măsură pentru **toate pădurile proprietate publică**. Susținem necesitatea implementării unitare a cerințelor privind transparența, inclusiv pentru creșterea capacității în prevenirea și **combaterea tăierilor ilegale** (prin eficientizarea pe viitor a monitorizărilor realizate prin sistemele de trasabilitate **SUMAL**, „**Wood Traking**”, “**Inspectorul Pădurii**” sau aplicarea adecvată a procedurilor de prevenție „Due Diligence System” și facilitarea implementării procedurilor impuse de Regulamentul (UE) nr. 995 /2010 - EUTR pentru operatori), respectiv pentru o implementare și monitorizare adecvată a **măsurilor de protecție a mediului**. În acest fel se **pot reduce birocrăția și sarcinile administrative inutile** (ex. printr-o platformă la care să aibă acces toate instituțiile cu atribuții de avizare, autorizare și control).
- + În contextul tot mai evident al schimbărilor climatice, silvicultura românească nu trebuie să renunțe la bunele practici (privind constituirea obligatorie a fondului de rezervă), implementate **pentru a răspunde riscurilor generate de apariția produselor accidentale** și respectarea **principiului continuității** (încadrării în volumul ce se recoltează anual stabilit conform amenajamentelor silvice);
- + Prin introducerea unor definiții și prevederi suplimentare, se poate produce efectul de “**adăugare la lege**”, deoarece fie trebuiau să fie cuprinse în legea cadru Codul Silvic, fie nu este locul reglementării în Regulamentul de valorificare a masei lemnoase.

Dezvoltarea durabilă a comunităților locale (iar legat de acest sector mai ales cele din spațiul rural) trebuie să fie **o prioritate**, susținută de Guvernul României în fapt și nu doar prin discursuri. Creerea /menținerea



for a living planet®

**WWF Programul
Dunăre-Carpați
România**
Afi Tech Park 1, etaj 3, Bd.
Tudor Vladimirescu nr. 29,
Bucuresti

Tel.: +40 21 317 49 96
Fax: +40 21 317 49 97
office@wwfdcp.ro

locurilor de muncă în spațiul rural prin **stimularea prelucrării locale a masei lemnoase** este cea mai la îndemână alternativă pentru scăderea presiunii asupra pădurilor având totodată implicații benefice directe asupra dezvoltării durabile a comunităților locale.

Reiterăm - transpunerea adecvată a principiilor de sustenabilitate exprimate în Codul Silvic, necesită o **abordare integrată**, fiind necesară **adoptarea unui pachet de soluții normative**:

- ✚ **Eliminarea TVA-ului** la lemnul de foc și lemnul pentru construcții rurale **vândut către populație** (considerată inclusiv ca o măsură pentru combaterea evaziunii fiscale și recoltării ilegale a lemnului);
- ✚ Adoptarea **metodologiei și criteriilor de sustenabilitate** aplicabile pentru **atribuirea lemnului în licitații** (nu doar prețul imediat oferit în licitații), care să cuantifice **aportul socio-economic** al activității de prelucrare a lemnului **raportat la cantitatea de lemn consumat**. Astfel ar apărea evidentă **stimularea valorii adăugate**, menținerea și crearea de noi **locuri de muncă**, **stimularea asocierii** în grupuri de operatori, **combaterea muncii la negru** și a **tăierilor ilegale** sau **repatrierea profiturilor**¹ prin inginerii financiare, respectiv dezvoltarea durabilă a comunităților locale în spațiul rural. Prin vânzarea lemnului (mai ales a celui „pe picior”) din pădurile proprietate publică se vinde practic o **resursa naturală** și **nu un produs finit** – iată de ce este esențial să se aplice criteriile obiective care să ofere predictibilitate privind prioritizarea accesului la această resursă în funcție de beneficiile oferite „în aval” de pădure pentru societate.
- ✚ Instituirea după caz, a unor **scheme de ajutor de stat („minimis”)** care **să stimuleze valoarea adăugată** produselor din lemn, respectiv valorificarea superioară a masei lemnoase în sprijinul **dezvoltării durabile a comunităților locale** (în principal în spațiul rural);

Este nevoie în acest sens de **implicarea adecvată a tuturor autorităților relevante**, care să țină cont de interesele legitime ale comunităților locale și ale sectorului forestier în condițiile specifice silviculturii din România (relevant în acest context: starea infrastructurii forestiere, valorificarea în proporție de peste 70% a „lemnului pe picior”, dezechilibrele concurențiale din piață, lipsa forței de muncă calificate, subfinanțarea sectorului forestier sau alte aspecte legate de vulnerabilitatea socială a comunităților locale).

În sensul identificării celor mai bune soluții practice pentru implementarea acestor principii, vă transmitem anexat propunerile noastre și ne exprimăm speranța că vor fi luate în considerare, în forma finală a Regulamentului.

Cu deosebit respect,

Orieta Hulea
Director general WWF-România

Radu Vlad
Coordonator păduri și proiecte regionale WWF-România

¹ Directiva UE 1164/2016 (care evidențiază necesitatea garantării plății impozitelor acolo unde sunt generate profiturile și valoarea).