

До
Г-н Росен Плевнелиев
Президент на Република България

Относно: Упражняване на вашите правомощия за вето върху Закона за горите

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕЗИДЕНТ,

Обръщаме се към Вас като лице, което олицетворява единството на нацията и пазител на конституционния ред в Република България. Нашето искане е да се възползвате от правомощията Ви по чл.101 от Конституцията на България и да върнете в Народното събрание за повторно разглеждане Закона за изменение и допълнение на Закон за горите, приет от парламента на 13.06.2012 г.

Мотивите ни за това искане са свързани с това, че част от неговите разпоредби нарушават Конституцията на Р България и Договора за функциониране на ЕС и общностното законодателство. Този закон бе приет с редица нарушения на законите и правилниците, свързани с процедурите по приемане на законодателството и той ще позволи презастрояване на горите, земеделските земи и защитените територии и преексплоатация на горските ресурси и ще има дългосрочни отрицателни последици за българската гора. Приетите изменения на закона за горите нарушават неговата основна цел и са в противоречие с традициите в българското законодателство по тези проблеми. Основните ни забележки по приетия закон са следните:

По отношение на противоконституционалността на някои от разпоредбите:

- Приетото изменение на чл. 38 (нова ал.2) от Закона за лова и опазването на дивеча е в нарушение на чл. 17 ал.3 и 5 на Конституцията като нарушава неприкосновеността на частната собственост и позволява на трети лица да изграждат в чужда собственост ловностопански съоръжения без да е наличен договор или съгласие на собственика и предварително и равностойно обезщетение.
- Приетото изменение на чл. 17 а от Закона за опазване на земеделските земи позволяващо строителството на открити съоръжения, обслужващи спортни, културни, както и религиозни нужди, включително второстепенни постройки на допълващото застрояване, без промяна на предназначението на земеделските земи, пряко противоречи на чл.21 ал.2 от Конституцията определяща, че обработваемата земя се използва само за земеделски цели.
- § 67 от ЗИД на ЗГ създава възможност държавните горски предприятия да влизат и да ползват дървесината от горски имоти, обект на съдебен спор между държавата и трети лица, което също е в нарушение на чл.17 ал.3 от Конституцията.

По отношение нарушенията на общностното законодателство:

- Законът създава схема за държавна помощ за инвеститорите в открити спортни, културни и религиозни съоръжения, освобождавайки ги от дължимата към държавата цена по реда на чл. 78 ал.1 от ЗГ, когато строят в частни гори или земеделски земи, или намалявайки с 1 до 3 пъти разходите им, когато строят в държавни или общински гори и земи. Всяка схема за държавна помощ в страните членки подлежи на предварително одобрение (нотификация) от страна на ЕК съгласно чл. 108 от Договора за функциониране на ЕС. В случая със ЗИД за Закона за горите такава няма.
- Законът създава и втора схема за държавни помощи, чрез отдаване правото на ползване на съществуващи ски-писти държавна собственост без търг или конкурс. Параграф 65 на ЗИД на ЗГ дава възможност и права на собствениците на съществуващи лифтове да получат без конкуренция тези права, като министърът на земеделието и храните определя кои са тези собственици по административен път.
- Законът предвижда горските съобщества край реките да не се отчитат и стопанисват като гори, когато са в рамките на корекциите на реките. Всички естествени крайречни гори у нас са определени като хабитати, целеви за опазване в НАТУРА 2000 мрежата (типове 91E0, 91F0, 92A0, 92C0), и съгласно Директива 92/43 държавите членки са длъжни да предприемат мерки за тяхното опазване на цялата си територия, а не само в зоните от мрежата. Приемането на промените в чл. 88 на Закона за горите е точно обратното на необходимото опазване и представлява нарушаване на Директива 92/43.

По нарушение на законите и правилниците, свързани със законодателния процес:

- ЗИД за ЗГ е предложен от МЗХ за обществени консултации на 21.12.2011. На 28.12.2011 законопроекта е приет от Министерски Съвет в нарушение на чл.26 от Закона за нормативните актове изискващ минимум 14 дневни консултации и на Стандартите за обществени консултации приети от МС, в които препоръчаният срок е 30 дена. Обръщаме вашето внимание, че 3 от тези 7 дена в които е трябвало да се проведат обществени консултации са коледните празници.
- В рамките на процедурата за представяне на писмени предложения от страна на депутатите след приемане на законопроекта на първо четене са направени такива, които са явно извън обхвата на приетия на първо гласуване законопроект. Такива са предложенията по членове 59, 60, 62, 66, 67, 68, 75, 78, 85, 86, 96, 105, 139, 155, 156, 158, 179, 211 и 236, параграфи от ПЗР 1 (нови точки 50-55), 35, нови параграфи 62, 63, 64 и 65 от Закона за горите и предложение за изменение на Закона за опазване на земеделските земи, които липсват в приетия на първо четене от Народното събрание законопроект.
- В нарушение на Правилника за дейността на Народното събрание е и преразглеждането на доклада на ресорната комисия и приемане на нов доклад на 29 май 2012 г. след като второ четене на законопроекта бе започнало в зала на 10 май.

По отношение противоречие с традициите на националното законодателство

- Разширяването на текстовете за допустимото строителство в горите и горските територии в членове 13 (нова ал.14); 54 ал.1 (нови точки 7 и 8) и 73 ал.1 т.4 букви аа, бб, вв и в параграф 47 (нова ал.3), противоречат на основната цел на Закона за горите, посочена неговия чл.1 ал.2 т.1 – опазване и увеличаване площта на горите.

С приемането на измененията на закона за горите :

- за първи път от Освобождението насам държавата позволява на трето лице да строи в чужда собственост без да има съгласието на собственика и без необходимото обезщетение.
- за първи път от 1931 г. насам (когато е обявена първата защитена територия у нас) държавата ще даде възможност на частни лица и компании да строят в защитените територии държавна собственост;
- за първи път от 1955 г. държавата позволява да се ползват държавните гори двойно над техния естествен прираст, което ще доведе до намаляване запасите на дървесина;
- за първи път от 1991 г. насам (когато се приема Конституцията) държавата разрешава земеделските земи да се застрояват за цели, които не са свързани с земеделието, като например ски курорти и голф-игрища;
- за първи път от 1991 г. насам държавата създава отраслова схема за държавна помощ - за строителството на ски-курорти и голф игрища, освобождавайки ги от дължимите държавни такси за промяна на предназначението на имотите;
- за първи върху 1996 г (когато влиза в сила Закона за държавната собственост) се дава възможност публичната държавна собственост да се утежнява с вещни права, които се раздават без търг само с решение на министъра на земеделието;
- за първи път от 1925 година, крайречните гори няма да се водят вече гори и ще могат да се изсичат без никакъв контрол от собствениците им.

По отношение екологичните последици за българската гора и защитени територии:

- Законът позволява преексплоатация на държавните гори позволявайки държавните предприятия да могат да ползват до 80% над прираста на гората. Това реално представлява удвояване на ползването от държавните гори и ще доведе до намаляване на техните запаси и деградация на тези от тях разположени в близост до пътната мрежа.
- Законът позволява частните собственици да ползват горите си и да сечат без наличие на горскостопански планове и проекти. Безконтролното изсичане на малки частни имоти до 2 ха без план или програма съществуваше като възможност в по-стария закон за горите. Резултатите са шахматни сечи в равнинните гори и Предбалкана в следствие на изсечените на голо частни гори. Във връзка с предотвратяването на тази заплаха през 2009 г. на Национално съвещание за стопанисване на частните гори беше взето решение за забрана за подобен начин на организиране и управление на горските имоти под 2 ха. Решението беше огромна стъпка напред за устойчивото управление на горите, тъй като по този начин решаваше сериозен екологичен, социален и стопански проблем. То беше отразено и в новия закон за горите, който влезе в сила през април 2011 г., с

подкрепата на лесовъдите, контролните органи и научните институти. Показателно е че докато действаше подобна разпоредба по реда на Закона за горите от 1997 г. от частните гори се добиваха близо 20% от общия добив на дървесина в България, независимо че те заемат едва 10% от общата площ.

- Законът позволява застрояването със спортни, културни и религиозни съоръжения в защитените територии без промяна на предназначението на имотите в държавните имоти публична държавна собственост. Тази разпоредба касае основно собствеността на държавата в защитените територии и е в пълно противоречие с тяхната философия на управление.

В заключение се обръщаме към Вас и с молба за среща с представителите на Коалиция "За да остане природа в България", за да можем да представим всички останали мотиви за нашето искане за вето ненамерили място в настоящото писмо.

За контакти: Андрей Ралев, Сдружение за дива природа БАЛКАНИ, alibotush@gmail.com, тел/факс: 963 14 70
Александър Дунчев, WWF, alexdountchev@hotmail.com, тел: 987 24 67, факс: 981 66 40

С уважение,

Андрей Ралев,

Член на УС на СДП БАЛКАНИ, регистрирано с дело 5150/1992 в СГС.

От името на Коалиция „За да остане природа в България“

В Коалицията „За да остане природа в България“ членуват Асоциация на парковете в България, Българската асоциация за алтернативен туризъм, Българското дружество за защита на птиците, Българското дружество по фитоценология – 2001, Българска федерация по катерене и алпинизъм, Българска федерация по спелеология, Българската фондация „Биоразнообразие“, Екологично сдружение „За Земята“, Информационния и учебен център по екология, Народно читалище „Бъдеще Сега“, Сдружение „Агролинк“, Сдружение „Байкария“, Сдружение „Белият бряг“, Сдружение за дива природа – БАЛКАНИ, Сдружение „Природа назаем“, СНЦ „Зелени Балкани“, Сдружение „Природен Фонд“, клуб UNESCO към Студентски съвет на СУ „Св. Кл. Охридски“, Софийско гражданско сдружение „Щастливеца“, гражданска група „Да спасим Иракли“, „Граждани за Рила“ и WWF Дунавско–Карпатска програма България. Коалицията е подкрепена от още над 50 организации, групи и инициативи.