

LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA (EAE): EXPERIENCIA INTERNACIONAL Y NACIONAL

17-18 MARZO 2010 – LIMA

CÉSAR L. GAMBOA BALBÍN
COORDINADOR
PROGRAMA DE ENERGÍA
DERECHO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES
– DAR
WWW.DAR.ORG.PE
PERÚ



CONTENIDO

- DAR: Quienes Somos.
- Situación actual de la Amazonía Peruana.
- La Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) como Instrumento de Planificación.
- El Centro de Políticas Energéticas para la Amazonía.

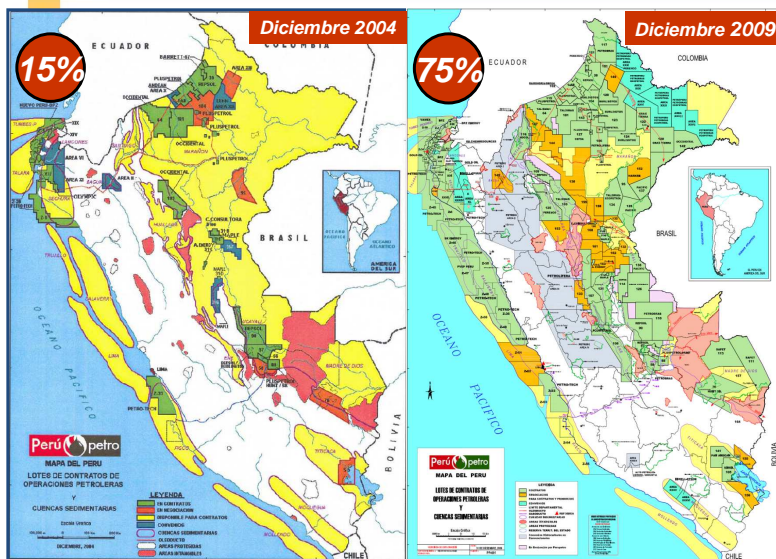


DAR: ¿Quiénes Somos?

- DAR es mucho más que Derecho, Ambiente y Recursos Naturales. DAR es el verbo que resume en esencia lo que hacemos cada uno de los integrantes de nuestra organización.
- Tenemos como misión: Buscar integrar de manera coherente políticas públicas, prácticas sociales y actividades económicas, en la definición de una visión de desarrollo sostenible.
- Actualmente, trabajamos bajo tres programas: El Programa de Ecosistemas, el Programa Social Indígena y el Programa de Energía.



Que tenemos en la Amazonía Peruana



Pero, no sólo eso ...

Estimado preliminar de áreas de inundación y de influencia de las 15 represas que podrían interesar al Brasil		
Central Hidroeléctrica	Superficie de inundación (ha)	Superficie de influencia (ha)
P. de Manseriche	273.370	1.088.813
Cumba 4	3.160	119.420
Chudin 2	2.601	134.723
La Balsa	4.626	146.902
Chaglla	Sin área inundable	28.571
Rentema	32.390	359.035
La Guitarra	589	57.877
MAN 270	490	67.799
Sumabeni	17.608	188.295
Pakitzapango	9.696	163.478
Tambo - Pto. Prado	4.521	143.848
Vizcatán	Sin área inundable	7.636
Cuquipampa	Sin área inundable	7.636
Inambari 200	25.588	178.984
Urubamba 320	17.139	244.832
Total	391.778	2.937.849

Nota: El área de influencia fue estimada en 10 km alrededor de cada lago. En las represas sin área inundable fue estimada en 5 km.
Elaboración: Candes

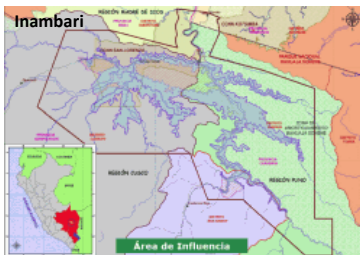
Hidroeléctricas:

-Existen 52 Proyectos de Hidroeléctricas en la Amazonía.

- Inambari con sus 300 km. de líneas de transmisión generarán una área deforestada de 6.000 ha.

- El Embalse inundará 40.000 ha (5.86% de gases efecto invernadero).

Transporte: 12 ejes viales de los 35 que existen cruzan por la Amazonía.



Minería: Existen 138 concesiones en la Cuenca Amazónica. La minería ha afectado 150.000 ha. en Madre de Dios.



Entonces ¿Qué hacer?



... ¿Qué hacer?

- . La ampliación de actividades de hidrocarburos en el Urubamba generó la necesidad de elaborar una Evaluación Ambiental Estratégica EAE.
- . Es la primera EAE en las actividades de hidrocarburos para elaborar un Programa de Desarrollo de Hidrocarburos en el Bajo Urubamba.
- . Al final, se elaboró el Programa y se amplió las actividades de hidrocarburos sin una EAE.
- . La EAE, se convirtió, en un Plan de Mitigación Ambiental y Social.

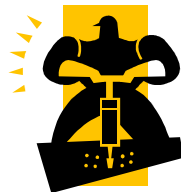
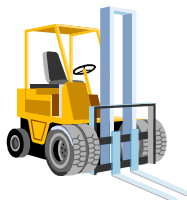


Pero, ¿qué es una EAE? ¿Para qué sirve?

para prevenir los impactos secundarios, sinérgicos y acumulativos



¿DE PROYECTOS O ACTIVIDADES ECONOMICAS?




NO







**PARA ESO ESTAN LAS
EVALUACIONES DE
IMPACTO AMBIENTAL O EIA**



**¿ENTONCES A QUÉ SE APLICAN
LAS EVALUACIONES
AMBIENTALES ESTRATÉGICAS O
EAE?**





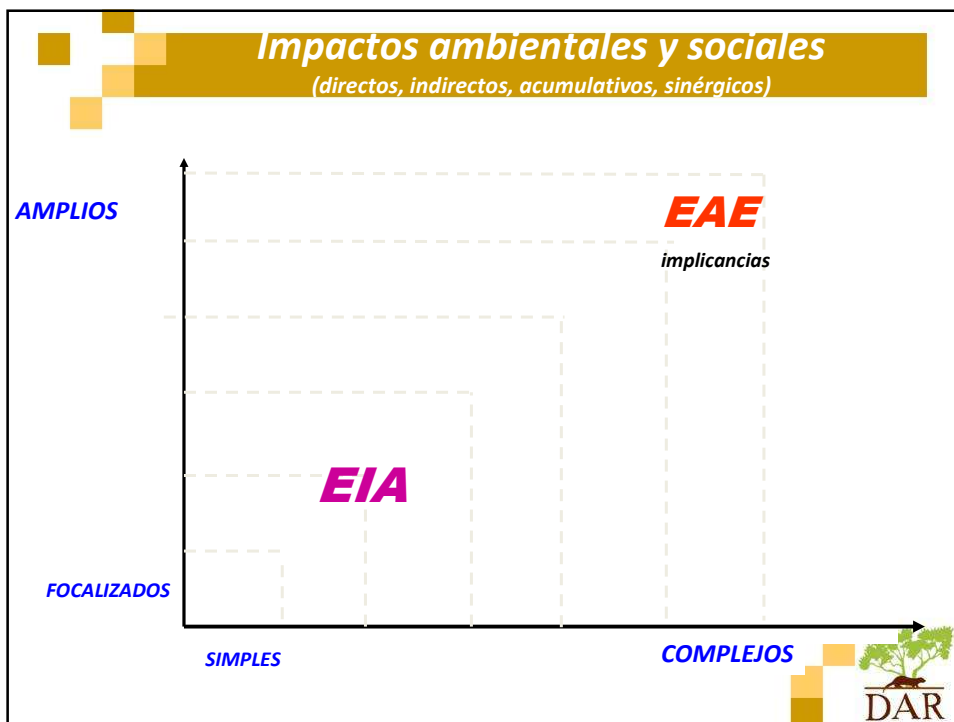
**A POLÍTICAS, PLANES Y
PROGRAMAS DEL ESTADO
(NACIONAL, REGIONAL Y
LOCAL)**



Entonces la EAE es ...

“La Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) es un proceso sistémico y anticipado asumido para analizar los efectos ambientales y sociales de las políticas, planes y programas (PPP) y otras acciones estratégicas para integrarlos en la toma de decisión”.





Diferencias entre EAE y EIA

ASPECTO	EAE	EIA
Nivel de decisión	Política, Plan, Programa	Proyecto
Naturaleza de la herramienta	Estratégica, visionaria, conceptual	Inmediata, operacional, específica
Responsabilidad	Tomadores de decisión (Estado)	Proponentes de proyectos
Productos	Genéricos, escenarios	Detallados, territorios de influencia
Escala de implicancias e impactos	Acumulativos, indirectos, Sinérgicos	Directos, localizados
Alcance de alteraciones significativas	Asuntos sociales, asuntos económicos, asuntos ecológicos, asuntos globales	Asuntos ecológicos o físicos, también algunos asuntos sociales y económicos
Escala de tiempo	Mediano a largo plazo	Corto a mediano plazo
Información	Indicadores	Trabajo de campo, análisis de muestras
Tipo de datos	Descriptivos, cualitativos	Cuantitativos
Referencias de la evaluación	Sostenibilidad	Restricciones legales, buenas prácticas

Fuente: Grupo de Monitoreo Pucallpa Cruzeiro Do Sul



Objetivos de la EAE

- Asegurar la integración de consideraciones ambientales, sociales y económicas en los procesos de planeamiento, de programación y de elaboración de políticas, planes y programas (CARÁCTER PARTICIPATIVO)
- Detectar impactos, evaluar y comparar opciones alternativas de desarrollo mientras éstas todavía se encuentren en discusión (CARÁCTER PREVENTIVO)



La EAE es un proceso



¿Es un informe o un documento?

NO

Es un proceso que acompaña el proceso de toma de decisiones.



Características del Proceso de EAE

- Debe ser anticipado
- Continuo
- Sistemático
- Transparente
- Participativo



La Participación Ciudadana en la EAE



¿Quiénes deben participar?

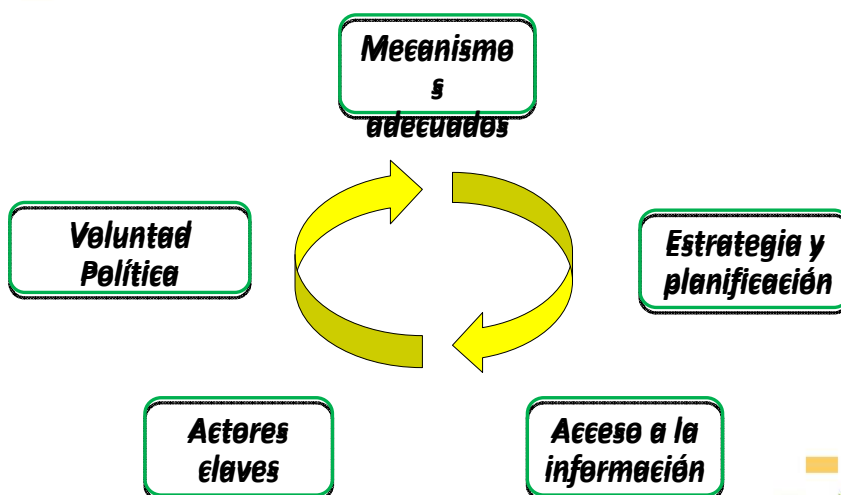
- . Los que sean afectados positiva o negativamente por la implementación de la PPP.
- . Los que tengan intereses en la decisión que se adoptará.
- . Los que pueden influir en terceros o durante el proceso de elaboración de la EAE.

¿Cuáles son los beneficios de la participación ciudadana en la EAE?

- . Previene conflictos
- . Legitima políticamente la decisión
- . Transparenta el proceso
- . Crea relaciones de confianza
- . Genera responsabilidad política en los tomadores de decisiones



Condiciones para la Participación Ciudadana



Requisitos mínimos para una EAE

- Debe haber una propuesta de PPP.
- La EAE debe ser obligatoria.
- El proceso de EAE debe ser previo a la toma de decisión
- El proceso inicia junto con el proceso de planificación de PPP.
- Se deben integrar las políticas o estructuras existentes.
- Debe haber efectiva transparencia y participación ciudadana.
- Es clave lograr el manejo adecuado y responsable del proceso de EAE.
- Debe evaluarse un rango razonable de alternativas, también la no aprobación.
- Se debe desarrollar con métodos y técnicas apropiadas.



Algunas condiciones para la implementación de la EAE

- **Capacitación a funcionarios**
- **Generación de cuadros o equipos permanentes y especializados.**
- **Recursos económicos (capacitación, permanencia de funcionarios, gastos del proceso de EAE, gastos para la supervisión y monitoreo).**
- **La Existencia de voluntad democrática.**



Limitaciones de la EAE

- Se puede entender como una intromisión a la decisiones de los Gobiernos por aplicarse a Políticas Públicas.
- Representa un límite al poder político por lo procesos participativos que implica y el nivel de transparencia que deben de tener la instituciones estatales.
- La EAE es poco difundida y se desconoce su aplicación.



Marco Legal de la EAE: Decreto Legislativo N° 1078. modifica la ley SEIA N° 27446, incorporando:

Art. 2°

EL SEIA: evaluación de las políticas, planes y programas que pueden originar implicancias ambientales significativas

Art. 4.3°

corresponde al sector proponente aplicar una EAE en el caso de políticas, planes o programas de desarrollo sectorial, regional y local susceptibles de originar implicaciones Ambientales significativas. Dicha EAE dará lugar a la emisión de un informe ambiental por el MINAM que orientará la adecuada toma de decisiones que prevenga daños al ambiente.

Art. 4.3°

MINAM (OEFA) es responsable del seguimiento y supervisión de la implementación de las EAE.

Su Reglamento, Decreto Supremo N° 019 – 2009 - MINAM

Art. 62°

La EAE debe de aprobarse previamente a la ejecución De políticas, planes y programas públicos que recaen Sobre materias declaradas de interés nacional mediante norma con rango de ley.

Art. 64°

(...) En MINAM revisa y evalúa la EAE, y se pronuncia aprobando el Informe Ambiental de la EAE sometida a su consideración, tomando en cuenta los principios y lineamientos establecidos en la Política Nacional (...)

Art. 65°

El proponente debe adoptar las medidas necesarias para cumplir con las recomendaciones formuladas por el MINAM al aprobar la EAE, así como prevenir, controlar, mitigar, compensar o adoptar las medidas que se requieran respecto de las implicancias ambientales significativas de las políticas, planes y programas materia de la EAE (...)

Experiencias recientes de EAE en el Perú

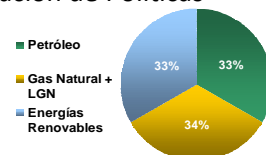
La Corredor Vial Interoceánica Sur (CVIS) – Tramo 2, 3, 4.



- Se ha construido el 80% del CVIS.
- Se han detectado políticas tácitas.
- Existen Proyectos coyunturales.
- Se ha detectado la necesidad de fortalecer la capacidad de los gobiernos regionales en la elaboración de Políticas Públicas.

Nueva Matriz Energética Sostenible - NUMES

- NUMES tiene tres enfoques: Técnico, Económico – Financiero y Socioambiental.
- La EAE se elaborará “pari passu” durante la implementación de la matriz.
- El proceso iniciará en el 2010.



Matriz Objetivo



Consecuencias de una falta de planificación

. **Superposición de derechos:** ANPs, Comunidades Nativas, Concesiones Forestales, Concesiones Mineras, Lotes de Hidrocarburos, etc.

. **Conflictos sociales:** El 49% de conflictos son de naturaleza socio ambiental.

. **Debilidad en el Planeamiento Energético por dos razones:**

Se ha comprometido la mitad de reservas de Camisea

La exportación es un mal negocio

As noted, the Proved reserves are sufficient to supply existing contracts plus one extension/renewal, and the continuation of the distribution contracts. To meet the demand for additional gas, commitment of Probable and Possible reserves or some part thereof would be required. While historical industry practice has been to limit firm commitments to Proved

Precios del Gas de Camisea	
Exportación	US\$ 0.51 el millón de BTU
Sector Industrial	US\$ 1.59 el millón de BTU
Sector Eléctrico	US\$ 2.70 el millón de BTU

. **Desabastecimiento de la demanda interna y crisis de infraestructura.**

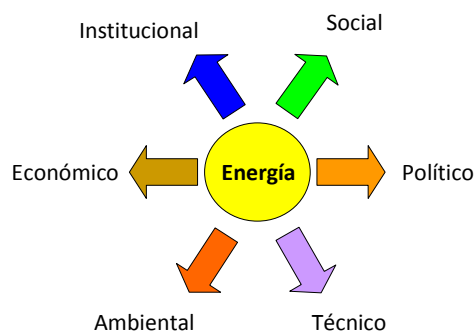
. **Política Energética basada en la estrategia empresarial de las empresas del sector. (OSINERGMIN).**



Una Propuesta: Centro de Políticas Energéticas para la Amazonía



. **Un Centro de Políticas Energéticas con diversos actores (Públicos y Privados).**



. **Un centro de Políticas Energéticas con visión holística y transversal de la energía.**

Desarrollo Sostenible de la Amazonía



- No busca ser un observatorio, sino un Centro que realice una observación analítica de la energía en sus constantes y profundas relaciones con otras elementos (económicos, políticos, ambientales, sociales, etc.) que tanto lo complementan y condicionan.

Características del Centro de Políticas Energéticas:

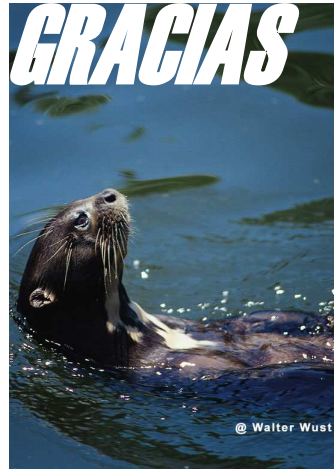
- . **Conocimiento:** Procesar la información dotándola de un valor agregado.
- . **Asesoría:** Convertir el conocimiento en un instrumento para la toma de decisiones.
- . **Multidisciplinario:** Reunir a diversos actores con distintos enfoques sobre la Energía.



¿Porqué para la Amazonía?

- . La falta de claridad en la inclusión de preocupaciones ambientales en las políticas energéticas en un contexto mundial que busca reducir los efectos del cambio climático
- . Los impactos socioambientales que no están siendo adecuadamente mitigados.
- . Es un lugar para desarrollar grandes proyectos de energía.
- . La necesidad de desarrollar una estrategia a favor del Cambio Climático que implique pasar a un nuevo sistema de suministro de energía con bajas emisiones de carbono y que respete el medio ambiente.
- . La biodiversidad y la riqueza cultural que alberga.





Visite nuestra página web: www.dar.org.pe

