



Deforestación neta cero hasta el año 2020



© Coral García / WWF España

1. Introducción

En la 9ª Conferencia de las Partes (COP 9) de la Convención sobre Diversidad Biológica (CBD) en mayo de 2008 en Bonn, delegados de 67 países comprometieron su apoyo al llamado de WWF para promover una meta de deforestación neta cero para el año 2020. Guiados por el Secretario Ejecutivo de la CBD, Ahmed Djoghlaif, ministros, jefes de delegaciones, delegados ambientales de la Unión Europea y representantes de varias organizaciones internacionales asumieron este compromiso al firmar postales dirigidas al Director General de WWF Internacional, James Leape.

Este documento provee orientación y recomendaciones para la implementación de estrategias para lograr la deforestación neta cero en el plazo previsto.

2. ¿Porqué WWF propone esta meta?

2.1 La deforestación tiene efectos negativos sobre la biodiversidad, el clima y las personas.

La deforestación continúa a un ritmo alarmante –13 millones de hectáreas por año, o 36 canchas de fútbol por minuto (7,3 millones de hectáreas “netas” al año de pérdida de bosque, considerando restauración y reforestación de bosques). La deforestación y degradación de bosques, especialmente en los trópicos, tiene consecuencias dramáticas para la biodiversidad, el clima global y las personas.

- Los bosques contienen el 50-90% de la biodiversidad global terrestre.
- Las emisiones por deforestación y degradación de bosques actualmente generan entre 15-20% de los gases de efecto invernadero (GEI).
- Muchas personas se aprovisionan de alimentos, medicinas, materiales de construcción y leña directamente de los bosques, y dependen de los servicios ecosistémicos para su provisión de agua, prevención de inundaciones y mitigación del cambio climático. Alrededor de 1.600 millones de personas mundialmente dependen de los bosques como medio de vida, incluyendo a 60 millones de indígenas que basan su subsistencia en los bosques.

2.2 Mejorar los esfuerzos y procesos internacionales vinculados a la conservación de la biodiversidad, mitigación del cambio climático y manejo sostenible de los bosques.

Al proponer una meta de deforestación neta cero hasta el año 2020, WWF apunta a ayudar a consolidar esfuerzos para frenar la deforestación a través de varias iniciativas internacionales y establecer un punto de referencia para poder medir el éxito de estos esfuerzos. Estas iniciativas incluyen:

- Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que apuntan a asegurar la sostenibilidad ambiental (Meta 7), integrar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales y revertir la pérdida de recursos ambientales. Los avances hacia esta meta son medidos, entre otros, por la proporción de área cubierta por bosque. El Informe 2007 sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio manifiesta que la deforestación continúa, especialmente en *regiones biológicamente diversas*. El Gráfico 2006 de Progreso de las Naciones Unidas reveló la alarmante situación de

que ocho de cada diez regiones no mostraron avance alguno, con un deterioro o retroceso en relación a la meta de revertir la pérdida de bosque.

- El Programa de Trabajo de Bosques de la CDB apunta a reducir la pérdida de biodiversidad forestal asociada con la pérdida y degradación de bosque. El programa de trabajo ampliado sobre diversidad biológica forestal consiste de tres elementos de programa, 12 metas, 27 objetivos y 130 actividades relacionados a Conservación, Uso sostenible, Distribución de beneficios, Creación de un ambiente institucional y socio-económico propicio, Conocimiento, Monitoreo y evaluación. Sin embargo, el programa carece de metas claras y con plazos definidos para frenar la deforestación.
- La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) ha reconocido la necesidad de reducir las emisiones de carbono producidas por la deforestación y degradación de bosques (Programa de Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques -Redd por su sigla en inglés). La deforestación neta cero debería traducirse en cero emisiones de gases de efecto invernadero a causa de la deforestación y degradación. Lograr esto para el año 2020 es reconocido como una contribución crítica para un pico máximo previsto y una disminución total a nivel global en las emisiones de gases de efecto invernadero.
- El Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques (UNFF) ha establecido un objetivo global para *revertir la pérdida de cobertura boscosa globalmente mediante el manejo forestal sostenible, incluyendo protección, restauración, reforestación e incremento de los esfuerzos para prevenir la degradación de los bosques*. También se ha comprometido a *trabajar de manera global, regional y nacional para lograr el avance hacia su meta hasta el año 2015*. Por ello, la meta establecida para el año 2020 es el próximo paso lógico para traducir el avance hasta el año 2015 en un objetivo final.
- La Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) tiene como objetivo mantener a los bosques y la cobertura de árboles para combatir la degradación de tierras y la desertificación, estabilizando los suelos, reduciendo la erosión por el agua y viento y manteniendo el ciclo de nutrientes en los suelos.
- Varias otras organizaciones y asociaciones relevantes, como por ejemplo el Fondo para una Asociación por el Carbono Forestal (FCPF por su sigla en inglés) del Banco Mundial y la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (CPF por su sigla en inglés), están también trabajando para reducir la pérdida de bosques.

3. ¿Que significa “deforestación neta cero”?

- “Deforestación Neta Cero” es diferente a “deforestación cero”, que se refiere a no deforestar en absoluto.
- “Deforestación neta cero” reconoce que algunas pérdidas de bosque podrían ser compensadas mediante restauración forestal. Deforestación neta cero no es sinónimo de una prohibición total de desmonte. Más bien, deja un margen para el cambio en la configuración del mosaico de uso del suelo, partiendo del entendimiento de que la cantidad neta, calidad y densidad de carbono de los bosques se mantengan. Reconoce que, en ciertas circunstancias, la conversión de bosques en un determinado sitio puede contribuir al desarrollo sostenible y la conservación del paisaje mayor (por ejemplo, reducir el pastoreo en un área protegida puede requerir la conversión de áreas forestales en el área de amortiguamiento para habilitar tierras de labranza para comunidades locales).
- Sin embargo, no puede alcanzarse la deforestación neta cero a través de la conversión de bosque primario o natural a plantaciones² de rápido crecimiento. Esa conversión se contabilizaría como deforestación al medir el progreso hacia esta meta.

¿Qué hay de la degradación de bosques?

Aunque el llamado de WWF para deforestación neta cero se enfoca en la necesidad de frenar la pérdida de bosques, es igualmente importante evitar la degradación del bosque para reducir las emisiones de carbono, preservar la biodiversidad y mantener servicios críticos para las personas, especialmente las comunidades locales y grupos indígenas. Muchas veces, la degradación de bosques es un proceso en el cual áreas de bosque natural son gradualmente transformados en tierras degradadas o convertidos a otros usos. Manejar los bosques para evitar la degradación es muchas veces una estrategia clave para prevenir la deforestación. Por ello, WWF trabaja tanto en la deforestación como en la degradación de los bosques.

4. ¿Porqué el año 2020?

- El objetivo del año 2020 es un hito medible hacia la meta de más largo plazo de mejorar la cobertura y calidad forestal.
- El periodo de tiempo propuesto es factible, dados los periodos de planificación relativamente largos asociados con los procesos políticos

globales y el tiempo que se requiere para abordar de manera efectiva las causas fundamentales de la deforestación en los países en desarrollo.

- Con una reducción del 10% del índice actual de la deforestación global, el mundo podrá lograr la deforestación neta cero hasta el año 2020.
- Se espera que el mecanismo Redd entre en vigencia con el inicio del segundo periodo de compromiso del Protocolo de Kyoto en el año 2013. Esto dará un periodo de 8 años para que el mecanismo contribuya al objetivo del año 2020.
- El Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques (UNFF) está comprometido con lograr avances hacia la reversión de la pérdida de bosque a nivel global hasta el año 2015. Por ello, la meta establecida para el año 2020 es el próximo paso lógico para traducir el avance hasta el año 2015 en un objetivo final.
- Sin embargo, la meta del año 2020 no tiene la intención de suavizar las metas y políticas ya existentes y más ambiciosas, ya sea a nivel nacional o internacional. Por ejemplo, Paraguay ya tiene una Ley de Deforestación Cero vigente que prohíbe la conversión de bosques nativos.

²Las plantaciones, especialmente las que tienen un manejo intensivo, así como las plantaciones industriales, pueden contribuir desproporcionadamente a las demandas del futuro. Sin embargo, estas plantaciones de madera rápida ("fastwood") son controversiales; mucho de su expansión es el resultado de la conversión de bosques naturales y otras áreas de alto valor para la conservación, como ser humedales y pastizales. Su establecimiento en muchos casos ha traído también consecuencias sociales importantes debido a su indiferencia hacia los derechos e intereses de las comunidades locales. Los elementos clave hacia la sostenibilidad de las plantaciones de madera rápida pueden ser encontradas en:
http://www.panda.org/about_wwf/what_we_do/forests/publications/position_papers/index.cfm?uNewsID=6003.

5. ¿Cómo se podrá lograr la meta?

5.1 Estrategias generales

No existe una solución única para enfrentar la deforestación. Las estrategias efectivas involucrarán una variedad de medidas. Estas incluyen:

- Iniciativas de Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques (Redd por su sigla en inglés);
- Políticas y procesos de planificación de uso integrado de la tierra
- Protección y manejo sostenible de bosques

- Forestación y reforestación social y ambientalmente responsables
- Promoviendo el consumo y producción responsables de bienes y productos básicos relacionados al bosque.

Las agencias ambientales y forestales por sí solas no podrán alcanzar esta meta. Se requiere la integración transversal de políticas gubernamentales en temas varios, como ser agricultura, energía, finanzas y comercio.

5.2 Garantías clave a nivel social y ambiental

Para asegurar que la meta se alcance en el marco de los principios del desarrollo sostenible, WWF recomienda que aquellos esfuerzos de apoyo a la deforestación neta cero respeten los siguientes principios generales:

- Basar las decisiones relacionadas al uso del suelo –que afectan a los bosques– en un proceso de planificación transparente hacia una distribución óptima de uso en un paisaje específico:
 - bosques naturales
 - plantaciones
 - áreas agrícolas
 - áreas urbanas
 - otros usos.

Dichos procesos deben incluir negociaciones bien informadas entre una amplia gama de actores para poder equilibrar las dimensiones ecológicas, sociales y económicas para la definición del uso de los recursos naturales en todo el paisaje.

- Reconocer y garantizar los derechos legales y tradicionales de los pueblos indígenas y poblaciones rurales sobre propiedad, uso y manejo de sus tierras, territorios y recursos.
- Mantener y mejorar los Altos Valores de Conservación³
- Prevenir el uso o liberación de Organismos Genéticamente Modificados (OMG) en el ambiente en general hasta que se haya investigado totalmente la interacción ecológica y se establezcan garantías.
- Asegurar que los proyectos para reducir la deforestación y emisiones de gases de efecto invernadero aborden la fuga (el desplazamiento de la deforestación a otros lugares), aseguren que la reducción supere un escenario sin cambios y promuevan la permanencia (potencial de pérdida de carbono almacenado debido a incendios, plagas, enfermedades, etc).

³ WWF se opone a la conversión indiscriminada de bosques u otros ecosistemas naturales que tengan altos valores de conservación y/o funciones críticas para el almacenamiento de carbono a

través de un esquema de uso de suelo que designe áreas para plantaciones, tierras agrícolas, para pastoreo, asentamientos urbanos y otros. Sin embargo, el enfoque de Alto Valor de Conservación, originalmente desarrollado enmarcándose en el manejo forestal sostenible (por ejemplo, certificación FSC) no establece a todos los bosques que contienen valores altos de conservación como zonas prohibidas. Más bien, ha sido diseñado como herramienta para los administradores de bosque para el desarrollo de planes de manejo basados en la conservación.

5.3 Todos los actores tienen un papel que cumplir

WWF reconoce que revertir la pérdida de bosque se logrará solamente si se la encara colectivamente. Este esfuerzo requiere del apoyo de actores del sector privado y público, aquellos de la cadena de oferta –desde el productor hasta el consumidor y sus financiadores– y los actores locales de zonas amenazadas por la deforestación. También requiere de una fuerte colaboración en todos los procesos relevantes a nivel internacional (por ejemplo, CMNUCC, CBD, y UNFF). A continuación listamos algunos ejemplos de las principales medidas que pueden ser asumidas por los gobiernos y el sector privado.

- **Medidas gubernamentales nacionales para abordar la deforestación:** Los gobiernos pueden desarrollar e implementar programas nacionales Redd, con el apoyo de los países desarrollados, con el objetivo de definir un mecanismo Redd post-2012.
- Estos programas deberán abordar las causas fundamentales de la deforestación y al mismo tiempo contribuir a la conservación de la biodiversidad y el bienestar de la población, especialmente de los indígenas y las comunidades locales. La planificación deberá incluir a todos los ministerios y niveles de gobierno relacionados para evitar conflictos en políticas y aclarar las respectivas responsabilidades. Se pueden desarrollar capacidades en campo mediante programas piloto y ensayar metodologías de monitoreo y medición de carbono. Los programas nacionales también deberán incluir medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas boscosos y los recursos naturales, además de integrar las garantías ambientales y sociales en la mitigación y adaptación al cambio climático.
- **Medidas gubernamentales para apoyar los esfuerzos globales para enfrentar la deforestación:** Todos los gobiernos pueden apoyar la inclusión de un mecanismo Redd como forma creíble de compensación por la reducción de emisiones en el marco del tratado climático de las Naciones Unidas post-2012. Los países desarrollados pueden proveer fondos como contribución a su porción justa global para apoyar a los países en desarrollo a preparar e implementar Redd lo antes posible. Esto se puede lograr proveyendo fondos, como lo anunció Noruega. Los gobiernos también pueden adoptar políticas públicas de compra responsable para todos los productos hechos en base a materia prima potencialmente vinculada a la

deforestación. Estas políticas pueden reconocer esquemas creíbles de certificación voluntaria para productos de madera y papel, bienes bio-energéticos y agrícolas como el aceite de palma, la soya y otros. Los gobiernos también pueden tomar acciones para combatir la importación de productos que contengan madera de fuentes ilegales, incluyendo legislación que asegure que solamente se comercialicen productos de madera y papel provenientes de fuentes legales⁴.

- **Acciones del sector privado:** En la forestería, la agricultura y las industrias extractivas, los productores pueden desarrollar e implementar mejores prácticas de manejo, consistentes con las garantías ambientales y sociales y los estándares de certificación. Avanzando más en la cadena de abastecimiento, los manufactureros, comerciantes y usuarios finales pueden adquirir productos de manera responsable de estos sectores y rechazar productos vinculados a la deforestación. El sector financiero también puede aplicar análisis de inversiones salvaguardados por estas garantías.

⁴ La tala ilegal es un problema dominante que provoca gran preocupación internacional, ya que frecuentemente lleva a la deforestación. La tala ilegal y el comercio de madera abarcan la cosecha, transporte, compra y venta de madera, en que se quebrantan leyes nacionales y sub-nacionales. Se estima el porcentaje de tala ilegal en relación a la producción mundial de madera en 20-40%, y la pérdida económica causada al Estado, la industria y los propietarios forestales por la falta de facturas se estima en US\$ 15.000 millones anuales. La tala ilegal baja los precios a nivel mundial en 7-16%. (Tala Ilegal y Unión Europea, WWF 2008 en www.panda.org/forests)

6. Conclusiones

WWF invita a todos los actores a apoyar el llamado a la deforestación neta cero para el año 2020, y estamos preparados para trabajar con todos para tornar esta meta en una realidad.

Para mayor información contacte a:

Nardin Pizarro, npizarro@wwfbolivia.org, www.panda.org/bolivia/lahoradelplaneta
Gerald Steindlegger, gerald.steindlegger@wwf.at, www.wwf.at